**Аналитическая справка**

**по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в структурных подразделениях Департамента государственных доходов по Акмолинской области**

Внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности структурных подразделений Департамента государственных доходов по Акмолинской области (далее по тексту Департамент) проведен согласно Типовым правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказам Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции.

***Период проведения:*** начат 27.07.2022г., закончен 07.09.2022г.

***Наблюдаемый период:*** 8 месяцев 2022 года.

***Внутренний анализ коррупционных рисков осуществлялся по следующим направлениям:***

1. выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности структурных подразделений Департамента и его территориальных управлениях.
2. выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность структурных подразделений Департамента и его территориальных управлениях.
   1. ***Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров***

1. Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров

На текущий период 2022 года штатная численность Департамента государственных доходов по Акмолинской области и его территориальных управлений составляет- 391 единиц (Департамент-134,ТУГД-257). Фактическая численность -368 единиц (94,1% от штатной численности), из них ДГД -125 единицы, ТУГД -243 единицы, вакансий -23, в т.ч. ДГД -9, ТУГД -14.

Все государственные служащие соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым занимаемой должности. Документы на специальную проверку в органы национальной безопасности направлялись своевременно. Впервые принятым на государственную службу назначается испытательный срок и закрепляются наставники.

При проверке личных дел сотрудников, фактов конфликта интересов, занятия государственной должности в непосредственной подчиненности близким родственникам, супругам и свойственникам не установлено.

По состоянию на 22 августа 2022 года всего уволено 43 человек в т.ч. ДГД -18, ТУГД -25:

-по собственному желанию -22

-по конкурсу в другие ДГД, УГД и организации -20;

-увольнение по отрицательным мотивам -1

Одной из основных задач Департамента государственных доходов по Акмолинской области является профилактика совершения сотрудниками Департамента коррупционных правонарушений, дисциплинарных проступков, а также проступков, дискредитирующих государственную службу.

Среди сотрудников Департамента пропагандируется строгое соблюдение служебной этики и государственных интересов, воспитание высоких морально-этических норм и «нулевой терпимости» к проявлениям коррупции. Проводятся мероприятия в форме семинаров и лекций, аппаратных учеб направленных на соблюдение требований антикоррупционного законодательства и укрепление дисциплины, в том числе мониторинг поступивших жалоб.

Так в ходе мониторинга обращений по ЕСЭДО и обращений на портал КГД МФ РК установлено, что за 8 месяцев т.г. всего поступило 148 жалобы, в том числе 37 на электронную книгу жалоб, основными вопросами являются: разъяснение по предоставлению налоговой отчетности, администрирование непроизводственных платежей.

Налогоплательщикам на все обращения и жалобы работниками органов государственных доходов были предоставлены мотивированные исчерпывающие ответы.

Обращения и жалобы физических и юридических лиц о фактах коррупционных правонарушений, злоупотребления должностными полномочиями, незаконного вмешательства в деятельность субъектов частного предпринимательства сотрудниками органов государственных доходов области со стороны должностных лиц органов государственных доходов по Акмолинской области за текущий период 2022 года не поступали.

1. ***Выявление коррупицонных рисков в организационно-управленческой деятельности:***
   1. **Таможенное администрирование**

Штатная численность т/п «Кокшетау-ЦТО» ДГД по Акмолинской *области по* состоянию на 22 августа 2022г. штатная численность составляет -8 единиц, фактическая численность 8.

Вместе с тем, в структуру т/п «Кокшетау ЦТО» входят 4 МСТО (место совершения таможенной очистки), общей численностью 4 единиц*, МСТО«Атбасар» - 1 ед., «МСТО Бурабай» - 1 ед., МСТО «Аксу»-1ед., МСТО «Акколь»-1ед*.

Согласно Реестру государственных услуг, утвержденному постановлением Правительства РК от 18 сентября 2013 года № 983 *(далее - Реестр)*, на данный момент в сфере таможенной деятельности таможенный пост «Кокшетау ЦТО» оказывает государственные услуги *(«Таможенная очистка», «Прием пассажирской таможенной декларации», «Прием транзитной декларации».* При этом на практике лишь одна из оказанных видов государственных услуг *(«Таможенная очистка товаров»)* оказывается автоматизировано посредством информационной системы «АСТАНА – 1». *«Прием пассажирской таможенной декларации», «Прием транзитной декларации» производятся при прямом контакте услугодателя с услугополучателями в процессе оказания государственной услуги.*

Прием декларации на товары и выдача результата оказания государственной услуги осуществляются услугодателем через: информационную систему "АСТАНА-1" (далее – информационная система);

Более 80% деклараций на товары (ДТ) выпускаются в ИС АСТАНА-1 автоматически в «зеленом коридоре» течении 1 минуты.

Согласно указанию КГД МФ РК от 07 сенября 2020г в «Центр электронного декларирования» переданы часть функций документального контроля при таможенной очистке с территориального уровня на уровень центрального аппарата, что позволило снизить «риски» при определении таможенной стоимости товаро в и классификации товаров. Также на таможенном посту «Кокшетау ЦТО» в г.Кокшетау находится 1 станция для портативной камеры Hikvision-2T c тремя мобильными видеорегистраторами закрепленными за сотрудниками таможенного поста и на МСТО Атбасар находится 1 станция для портативной камеры Hikvision-2T c одним мобильным видеорегистратором Hikvision DS-MH. Согласно указания КГД№-17-14-КГД/6286-И от 24.09.2020года с 25.09.2020 года проводится мониторинг видеозаписей с передачей данных в онлайн режиме по средствам портативного носимого видеорегистратора. За текущий период 2022 года по рекомендации СУР проведен досмотр по 15ДТ, по результатам которых выявлено  **12** административных правонарушений (по ст.535 *нарушения порядка декларирование* - 12 нарушений), Эффективность по таможенным досмотрам составила 85%.

Передача данных по видеодосмотрам на FTP КГД МФ РК производится автоматически через станцию Hikvision-2T и находится на контроле «Ситуационного центра» КГД МФ РК, что снижает коррупционные риски при проведении таможенного досмотра.

***Рекомендации:*****В этой связи, в целях снижения коррупционных рисков, внести предложение в уполномоченный орган по внесению изменений и дополнений:**

**-об исключении прямого контакта при оказании госуслуг;**

**необходимо исключения проведения осмотра в отношении сельскохозяйственной техники (посевные комплексы, жатки, косилки, комбайны, трактора, и прочее с/х оборудование.**

**1.2 Соблюдение запретов и ограничений**

Отсутствие электронного уведомления в ИС «АСТАНА-1» о размещении товаров в зоне таможенного контроля и незаявленные либо уточненные сведения путем изменения (дополнения) сведений, заявленных в ЭДТ при ПД, либо уведомление об отсутствии необходимости внесения таких изменений (дополнений) в ДТ.

Согласно п.6 статьи 185 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» при предварительном таможенном декларировании применяются запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, действующие на день регистрации таможенным органом таможенного документа, которым изменяются (дополняются) сведения, заявленные в таможенной декларации, либо регистрации таможенным органом уведомления об отсутствии необходимости внесения изменений (дополнений) в декларацию на товары.

При этом таможенный орган отказывает в выпуске товаров, если в течение тридцати календарных дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации:

1) товары не размещены в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации;

2) в отношении товаров, перевозимых водными судами, таможенным органом не выдано разрешение на их выгрузку в месте прибытия, указанном в таможенной декларации в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи;

3) таможенный орган, зарегистрировавший таможенную декларацию, не уведомлен о размещении товаров в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации;

4) таможенному органу не представлены недостающие сведения путем изменения (дополнения) сведений, заявленных в таможенной декларации, либо таможенный орган не уведомлен об отсутствии необходимости внесения таких изменений (дополнений).

Также пунктом 63 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 26 января 2018 года № 73 «Об утверждении Правил совершения таможенной очистки товаров должностными лицами органов государственных доходов» установлено, что услугополучатель **уведомляет услугодателя**, зарегистрировавшего ЭДТ при ПТД, о размещении товаров в зоне таможенного контроля и нахождении товаров в месте прибытия до совершения действий, определенных частью второй настоящего пункта.

Услугополучатель представляет услугодателю, зарегистрировавшему ЭДТ при ПД и в котором планируется осуществление выпуска товаров незаявленные либо уточненные сведения путем изменения (дополнения) сведений, заявленных в ЭДТ при ПД, либо уведомляет об отсутствии необходимости внесения таких изменений (дополнений).

***Рекомендации:* Необходимо реализовать в ИС «АСТАНА-1» возможность уведомления о размещении товаров в зоне таможенного контроля или незаявленные либо уточненные сведения путем изменения (дополнения) сведений, заявленных в ЭДТ при ПТД, либо уведомление об отсутствии необходимости внесения таких изменений (дополнений) в ДТ.**

**1.3 Государственная услуга в сфере таможенного дела**

В настоящее время следующие таможенные услуги оказываются на бумажном носителе:

1. Включение в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли;

2. Включение в реестр таможенных перевозчиков;

3. Включение в реестр таможенных представителей;

5. Включение в реестр владельцев складов временного хранения

6. Включение в реестр владельцев таможенных складов

7. Включение в реестр владельцев свободных складов

8. Включение в реестр владельцев складов хранения собственных товаров

Указанные государственные услуги оказываются на бумажном носителе, в том числе подача заявлений, решение о включении в таможенный реестр оформляется приказом, направление уведомлений осуществляется на бумажном носителе и процесс рассмотрения заявления производится вручную.

Соответственно услугополучатель и услугодатель фактически вступают в контакт, что может привести к коррупционным проявлениям., так же можно

***Рекомендация:* В целях устранения коррупционных проявлении автоматизировать и оптимизировать получение данных государственных услуг.**

**Эффективность цифровизации даст для бизнеса и государственного органа положительные результаты.**

**Выгоды для услугополучателя:**

**- сокращение временных издержек и финансовых затрат;**

**- отсутствие необходимости предоставления подтверждающих документов на бумажном носителе;**

**- исключение контактов с услугодателями;**

**- уведомление о результатах оказания государственных услуг посредством информационной системы.**

***Справочно: Пользователям уже не нужно будет ходить по разным инстанциям для сбора тех или иных документов для получения услуги связанных с включением в таможенные реестры, а также нет необходимости сдавать полный пакет документов в канцелярию услугодателя. Достаточно будет, находясь на работе или дома, авторизоваться на портале «Единого окна» заполнить и подать заявление и получить услугу в электронном виде по включению в таможенный реестр.***

**Выгоды для государственных органов (услугодателей):**

**- прозрачность действий таможенных и других государственных органов;**

**- исключение человеческого фактора при принятии решений.**

***2. Коррупционные риски в нормативных правовых актах:***

**2.1 нормы Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республики Казахстан» регламентирующие деятельности лиц в сфере таможенного дела**

В соответствии с положением Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» регламентирующих особенности деятельности лиц в сфере таможенного дела (*лица, связанные с оказанием услуг в качестве таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев свободных складов и владельцев магазинов беспошлинной торговли*) (далее – лица осуществляющих деятельности в сфере таможенного дела) предусматривает условия включению в таможенный реестр и случая по исключению из таможенного реестра и приостановление их деятельности, связанных с привлечением руководителя компании по фактам совершения действий, связанных с получением/дачей взятки, за исключением посредничество во взяточничестве.

Как показывает практика, иной раз в коррупционные отношения с представителями таможенных органов вступают бизнес-представители с целью ускорения процедур таможенного оформления, преодоления имеющихся административных барьеров.

Имеются примеры, когда роль профессиональных посредников во взяточничестве берут на себя лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела.

***Рекомендации:* Необходимо внесение поправок в статьи 489, 491, 492, 496, 498, 499, 503, 505, 506, 510, 512, 513, 517, 519, 520, 524, 526, 527 Кодекса, в части ужесточения оснований для включения в таможенный реестр и исключения из него, а также приостановления деятельности, в связи с привлечением руководителя компании по фактам совершения уголовного действия, связанного с посредничеством во взяточничестве.**

**Внесение поправок в вышеуказанные статьи Кодекса будут воздействовать на снижение и исключение коррупционных правонарушений в таможенной сфере.**